

Luchthavenregeling voor de luchthaven (voor helikopters) van het Maasstadziekenhuis te Rotterdam - 21247335

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelet op:

Artikel 8.64, eerste lid, van de Wet luchtvaart van 18 juni 1992, houdende algemene regeling met betrekking tot het luchtverkeer en artikel 143 van de Provinciewet.

Besluiten:

vast te stellen:

De luchthavenregeling voor de luchthaven (voor helikopters) van het Maasstadziekenhuis gevestigd aan de Maasstadweg 21, te Rotterdam, gemeente Rotterdam.

1. Algemeen

Artikel 1

In deze luchthavenregeling wordt verstaan onder:

- a. wet: de Wet luchtvaart;
- b. regeling: de Regeling burgerluchthavens;
- c. luchthaven: een terrein als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet luchtvaart;
- d. exploitant: de houder van een luchthavenregeling;
- e. gebruiker: een luchtvaartmaatschappij, alsmede een persoon of rechtspersoon die vluchten uitvoert, niet zijnde een luchtvaartmaatschappij;
- f. Rvgtl: Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen.

Artikel 2

De exploitant van de luchthaven is het Maasstadziekenhuis.

Artikel 3

Deze luchthavenregeling is van toepassing op de luchthaven aan de Maasstadweg 21 te Rotterdam, gemeente Rotterdam, geografische positie 51°52'43.4"N 004°32'8.4"E zoals aangegeven op de bij deze luchthavenregeling behorende kaart (bijlage 1).

Artikel 4

Van de luchthaven zoals genoemd in artikel 3 van deze luchthavenregeling mag uitsluitend gebruik worden gemaakt door de exploitant van de luchthaven, zoals genoemd in artikel 2 van deze luchthavenregeling en de gebruiker zoals genoemd in artikel 1 onder e van deze luchthavenregeling.

2. Regels voor het luchthavenluchtverkeer

Artikel 5

Onverminderd de bepalingen uit de wet en de Rvgt, mag de luchthaven uitsluitend worden gebruikt door meermotorige helikopters met een All Up Weight (AUW) tot 9.000 kg die conform het flight manual (vlieghandboek) mogen opereren op een heliplatform met de afmeting van 24 bij 24 meter.

1. Vluchten van/naar de luchthaven mogen uitgevoerd worden tijdens de dag-, avond- en nachtperiode.
2. De luchthaven mag uitsluitend gebruikt worden voor helikoptervluchten met een medisch doeleinde.
3. Het invliegen geschiedt, tenzij de vliegveiligheid anders vereist, in de richtingen 022° en 172°. Het uitvliegen geschiedt, tenzij de vliegveiligheid anders vereist, in de richtingen 202° en 352°.

3. Rapportageverplichting

Artikel 6

Het gebruiksjaar betreft de periode van 1 januari tot en met 31 december.

Artikel 7

1. Binnen vier weken na het einde van elk van de vier kalenderkwartalen dient de in artikel 2 genoemde exploitant een rapportage te overleggen over het gebruik van de luchthaven gedurende het betreffende kwartaal.
2. Tevens dient binnen vier weken na het einde van een gebruiksjaar de in artikel 2 genoemde exploitant een rapportage te overleggen over het gebruik van de luchthaven gedurende het gebruiksjaar.
3. De inhoud van de rapportage dient in ieder geval te voldoen aan de vereisten gesteld in de regeling en het format zoals dit door het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland is vastgesteld.

4. Inwerkingtreding

Artikel 8

Deze luchthavenregeling treedt in werking met ingang van de achtste dag na de dag van de bekendmaking.

5. Vervallen luchthavenregeling Maasstadziekenhuis Groene Hilledijk

Artikel 9

De luchthavenregeling voor de luchthaven (voor helikopters) van het Maasstadziekenhuis gevestigd aan de Groene Hilledijk 315 te Rotterdam, gepubliceerd in Provinciaal blad 42, uitgegeven op 26 april 2011, vervalt.

Dagtekening

Toelichting

ALGEMEEN

Op 1 november 2009 is de wet 'Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens - RBML' inwerking getreden en is de provincie Zuid-Holland bevoegd om beslissingen te nemen over waar en onder welke voorwaarden een luchtvaartuig mag opstijgen en landen. Hieronder vallen de milieugebruiksruimte (geluid, externe veiligheid, aantal vliegbewegingen) en de ruimtelijke inpassing. Ook de handhaving van de besluiten met betrekking tot bovengenoemde aspecten is een provinciale verantwoordelijkheid. De invulling van deze nieuwe bevoegdheid door de provincie omvat het opstellen en handhaven van luchthavenbesluiten, luchthavenregelingen en ontheffingen voor luchtvaartactiviteiten van tijdelijke en uitzonderlijke aard. Er is geen verandering gebracht op het terrein van de bevoegdheden van het Rijk met betrekking tot het luchtruim, de interne veiligheid en de beveiliging van luchthavens. Alle veiligheidsaspecten anders dan externe veiligheid blijven een Rijksverantwoordelijkheid, vallend onder de Inspectie Verkeer en Waterstaat (IVW). Ook met betrekking tot Rotterdam The Hague Airport zijn geen bevoegdheden overgedragen aan de provincie Zuid-Holland. Daarvoor blijft de minister van infrastructuur en Milieu bevoegd gezag.

Door de bevoegdheid voor wat betreft luchthavens van regionale betekenis gedeeltelijk te decentraliseren naar de provincie kan de provincie haar rol als gebiedsregisseur beter waarmaken. Denk daarbij aan taken op het gebied van ruimtelijke ordening, mobiliteit, regionale economie en inrichting van landelijk gebied.

Met de decentralisatie krijgen Provinciale Staten de bevoegdheid te besluiten over de milieuruimte van een luchthaven en de ruimtelijke gevolgen daarvan. Het Rijk stelt wel randvoorwaarden op grond van milieu- en externe veiligheidsoverwegingen waarmee de Provincie rekening moet houden in haar besluiten. Deze randvoorwaarden zijn vastgelegd in het Besluit burgerluchthavens.

- Situatie

Deze luchthavenregeling betreft de helihaven behorende bij het Maasstadziekenhuis te Rotterdam gevestigd aan de Maasstadweg 21. De luchthaven bestaat uit een verhard helidek op het dak van het Maasstadziekenhuis. Het helidek is 24 bij 24 meter groot en ligt op 24,17 meter hoogte.

De helihaven zal worden gebruikt tijdens de dag-, avond- en nachtperiode voor vluchten met een medisch doeleinde ten behoeve van het Maasstadziekenhuis. De vluchten zullen hoofdzakelijk uitgevoerd worden voor traumatologie en het brandwondenspecialisme. Men kan denken aan het spoedtransport van patiënten na een ongeval, of het brengen van een trauma-arts naar een ongeval. De inschatting is dat er ongeveer 50 vliegtuigbewegingen per jaar (dat zijn 25 vluchten) uitgevoerd zullen worden. Omdat het, gezien de aard van de vluchten, onwenselijk is om een harde grens te stellen aan het aantal toegestane vliegtuigbewegingen per jaar, is hiervoor geen beperking opgenomen in de onderhavige luchthavenregeling.

Het Maasstadziekenhuis was tot mei 2011 gevestigd aan de Groene Hilledijk 315 te Rotterdam, gemeente Rotterdam. Op deze locatie was een helikopter platform aanwezig waarvoor Provinciale Staten een luchthavenregeling hebben vastgesteld (Provinciaal blad van Zuid-Holland 42, Uitgegeven 26 april 2011).

Wegens de verhuizing van het ziekenhuis naar de nieuwe locatie (Maasstadweg 21) is de luchthaven gelegen aan de Groene Hilledijk buiten werking gesteld en niet meer in gebruik. Het ziekenhuis wil dezelfde

activiteiten voortzetten op de nieuwe locatie, en vraagt daarom een nieuwe luchthavenregeling aan voor de locatie Maasstadweg.

BELEIDSOVERWEGINGEN

- Natuur

De luchthaven gevestigd aan de Maasstadweg 21 te Rotterdam is niet gelegen in of binnen 1.000 meter van een Natura 2000-gebied, een milieubeschermingsgebied voor stilte, een belangrijk weidevogelgebied, een belangrijk ganzenfourageergebied, een beschermd natuurmonument of de Ecologische Hoofdstructuur. Hierdoor zijn er geen (externe) effecten op deze gebieden te verwachten.

- Ruimtelijke Ordening

Een luchthavenregeling bevat geen regels voor de ruimtelijke indeling van het gebied rond een luchthaven. Per brief van 9 februari 2010 (kenmerk 2009/00-4846/33/01) heeft de gemeente Rotterdam het Maasstadziekenhuis laten weten dat de locatie van het helikopterplatform, gelegen in het bestemmingsplan "Groot IJsselmonde", de bestemming "doeleinden van openbaar nut" heeft. De gemeente Rotterdam geeft aan dat de luchthaven niet in strijd is met de voorschriften van het bestemmingsplan.

- Toetsing aan het provinciaal luchtvaartbeleid

De provincie Zuid-Holland zal aanvragen voor nieuwe helihavens dan wel uitbreiding van bestaande helihavens nauwlettend beoordelen aan de hand van de criteria gesteld in het Beleidsplan Regionale Luchtvaart 2008-2020. Deze criteria houden het volgende in:

1. aanvragen worden afgewezen indien de beoogde luchthaven ligt in gebieden zoals natuur- en stiltegebieden of binnen 1.000 meter daarvan;
2. aanvragen worden afgewezen indien er geluidgevoelige bestemmingen zijn die aan een geluidsbelasting groter dan 48 dB(A) L_{den} worden blootgesteld (de L_{den} is de Europese Level Day, Evening, Night norm voor de bepaling van de geluidsbelasting);
3. aanvragen worden afgewezen indien binnen een afstand van 500 meter van de helihaven woningen zijn gelegen; en
4. aanvragen worden afgewezen indien er kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} externe veiligheidscontour gelegen zijn. De externe veiligheidscontour wordt bepaald op basis van het door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu beheerde rekenvoorschrift 'Gevers'. Externe veiligheid wordt uitgedrukt in plaatsgebonden risico. Dit is de kans dat gedurende een periode van één jaar een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval, waarbij die persoon zich permanent en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt.

Uitgangspunt voor deze criteria is geweest dat de leefomgeving per saldo niet mag verslechteren ten opzichte van de situatie in 2008. Voor wat betreft de toetsing aan deze criteria is het belangrijk om te weten welk type helihaven het betreft. Het beleid van de provincie Zuid-Holland maakt onderscheid in helihavens met een maatschappelijke of nutsfunctie en commerciële en privé helihavens. Bij helihavens met een maatschappelijke of nutsfunctie wordt het publiek belang daarvan nadrukkelijk meegewogen, en kan van bovenstaande criteria worden afgeweken.

De onderhavige luchthavenregeling betreft een helihaven met een maatschappelijke functie. Uitgaand van het kleine aantal te verwachten vliegtuigbewegingen per jaar (ca. 50) en het type helikopters (EC-135 T-2

van de Traumahelikopters (ANWB – MAA)) kan gesteld worden dat de geluidbelasting op de dichtstbijzijnde woningen lager dan $48 L_{den}$ zal zijn en de 10^{-6} externe veiligheidscontour zich niet buiten het helikopterplatform zal uitstrekken. Hiermee wordt voldaan aan bovengenoemde criteria 2 en 4. De luchthaven is niet gelegen in gebieden zoals natuur- en stiltegebieden of binnen 1.000 meter daarvan, en voldoet daarom aan criterium 1.

De afstand tot de omliggende woonbebouwing is minder dan 500 meter, te weten ongeveer 250 meter. Hiermee wordt niet voldaan aan criterium 3. Het uitgangspunt voor de genoemde criteria is echter dat de leefomgeving per saldo niet mag verslechteren ten opzichte van de situatie in 2008. In 2008 was de helihaven van het Maasstadziekenhuis op de locatie Groene Hilledijk in gebruik (vergund voor 150 vliegtuigbewegingen). Deze helihaven wordt nu feitelijk vervangen door eenzelfde helihaven op de nieuwe locatie (met ca. 50 vliegtuigbewegingen). Bovendien betreft het hier een helihaven met een maatschappelijke functie, waarvoor van de criteria kan worden afgeweken. Gezien het relatief kleine aantal te verwachten vluchten, het medisch doel van de vluchten en de vervanging van een andere helihaven kan voor de onderhavige luchthaven een uitzondering gemaakt worden op criterium 3.

De luchthaven voldoet derhalve aan het provinciaal luchtvaartbeleid.

LUCHTHAVENREGELING

Volgens artikel 5 van het Besluit burgerluchthavens is vaststelling van een luchthavenbesluit vereist indien een contour van het plaatsgebonden risico van 10^{-6} of een geluidcontour van 56dB(A) L_{den} buiten het luchthavengebied valt. In de overige gevallen volstaat het vaststellen van een luchthavenregeling.

Gebaseerd op het aantal te verwachten vliegtuigbewegingen van ca. 50 per jaar en het type helikopters (EC-135 T-2 van de Traumahelikopters (ANWB – MAA)), zal er geen sprake zijn van een geluidbelasting van 56 dB(A) L_{den} buiten het luchthavengebied.

Gebaseerd op het aantal te verwachten vliegtuigbewegingen van ca. 50 per jaar en het type helikopters (EC-135 T-2 van de Traumahelikopters (ANWB – MAA)), zal de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} zich niet buiten het helikopterplatform en daarmee niet buiten het luchthavengebied uitstrekken.

Dit houdt in dat voor onderhavige luchthaven het vaststellen van een luchthavenregeling volstaat.

Ingevolge artikel 8.64 lid 6 jo. 8.49 Wet luchtvaart treedt een luchthavenregeling niet in werking dan nadat een Verklaring van veilig gebruik luchtruim (VVGL) door IVW is afgegeven. Eén van de indieningsvereisten bij de aanvraag om een VVGL is de luchthavenregeling zelf. Derhalve heeft reeds een pré-beoordeling plaatsgevonden voor het verkrijgen van een VVGL. IVW heeft daarbij aangegeven vooralsnog geen bezwaren te hebben tegen het afgeven van de VVGL.

EINDCONCLUSIE

Het vaststellen van deze luchthavenregeling is niet strijdig met de geldende wet- en regelgeving en met het bepaalde in het Provinciale Beleidsplan Regionale Luchtvaart 2008-2020.

BEROEP

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 12.1 van de Wet luchtvaart en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop de lucht-

havenregeling is gepubliceerd, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Als tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend (artikel 46 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht). Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

BIJLAGEN:

Bijlage 1 - gebiedskaart

Het origineel exemplaar van deze luchthavenregeling wordt verzonden aan de exploitant en afschrift ervan aan:

- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rotterdam, Postbus 70012, 3000 KP Rotterdam;
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat-Generaal Rijksluchtdienst, Directie Luchtvaartinspectie, Postbus 575, 2130 AN Hoofddorp;
- Luchtverkeersleiding Nederland, Secretariaat MS/PRO, Postbus 75200, 1117 ZT Schiphol Airport;
- ANWB Medical Air Assistance B.V. t.a.v. Hoofd Vliegdiens, Winthontlaan 40, 3526 KV Utrecht;
- Korps Landelijke Politiediensten / Luchtvaartpolitie, Postbus 100, 3970 AC Driebergen;
- Air Operations Control Station Nieuw Milligen (AOCS NM) CMILATCC, Postbus 52, 3886 ZH Garderen;
- CLSK/Afdeling Missie Ondersteuning, t.a.v. HBMLVL, Postbus 8762, 4820 BB Breda;
- Commando Zeestrijdkrachten, MARSITCEN, Stafbureau Luchtvaartoperaties, Postbus 10000, 1780 CA Den Helder.

Nota van zienswijzen:

De ontwerpluchthavenregeling (kenmerk 21205206, datum 2 augustus 2011) heeft van 4 augustus tot 14 september 2011 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van het bekend maken van ontwerpluchthavenregeling zijn geen zienswijzen kenbaar gemaakt.

Bijlage 1: Gebiedskaart

? Wa-ifr-